



Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Выборгская наб., д. 29 лит.А, пом. 323	Расчетный счет 40703810455040000153 Корреспондентский счет 30101810500000000653 В Северо-Западном банке ПАО «Сбербанк России» г. Санкт-Петербург 191124, Санкт-Петербург, ул. Красного Текстильщика, д. 2 БИК 044030653 ОКПО 58305556 ОКОНХ 98400 ОГРН 1037858025424	Тел: (812) 415-41-40 E-mail: rahr@rahr.ru; rahr@mail.ru
---	---	---

12.04.2021 Исх. № 10/21

На № 15-4/595 от 07.04.2021

Заместителю директора Департамента  
медицинской помощи детям и службы  
родовспоможения МЗ РФ

О.С. Филиппову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Совет РАРЧ, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления запрета для иностранных граждан и лиц без гражданства на использование суррогатного материнства» (далее – законопроект), направленный Комитетом Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в Администрацию Президента Российской Федерации, пришел к заключению, что

- проект не содержит каких-либо предложений по изменению федеральных законов и приказов МЗ РФ, регулирующих порядок оказания медицинской помощи с использованием программы суррогатного материнства (далее СМ).
- предлагаемые авторами изменения сводятся к запрету использования регламентированных 323 ФЗ и Приказом № 803н МЗ РФ программ СМ для больных, имеющих медицинские показания к этому виду медицинской помощи, по причине отсутствия у них гражданства РФ.
- врачебное сообщество не имеет достаточных компетенций для профессиональной юридической оценки и суждений о допустимости такого законодательного запрета.

Вместе с тем, члены Совета РАРЧ обратили внимание на то, что:

- запрет лечения бесплодия с применением СМ для иностранных граждан в формулировке проекта распространяется также на граждан Белоруссии и ЕАЭС, на иностранных граждан, имеющих вид на жительство или иные документы, разрешающие их законное проживание/пребывание в РФ;
- ущемляются права на получение медицинской помощи нуждающихся в лечении с применением программы СМ российских граждан, находящихся в браке с иностранными гражданами;
- не определены действия по защите интересов детей, попадающих в детский дом и при этом имеющих родных родителей в других странах;
- неоднозначно представление порядка приобретения гражданства РФ по рождению для детей иностранных граждан, которым была оказана медицинская помощь с использованием программы СМ; неясно, кем и на основании каких сведений будет приниматься решение о приобретении гражданства РФ на день государственной регистрации рождения; какую норму (ст. 4 или ст. 5) из предлагаемых проектом к введению следует считать первостепенной в отношении потенциальных родителей (иностранцев), для которых суррогатная мать уже вынашивает ребенка (детей).

В пояснительной записке авторы проекта приводят факты, которые не имеют по своей сути отношения к СМ, а представляют собой случаи грубого нарушения действующего законодательства - использования СМ без медицинских показаний, случаи передачи женщиной за вознаграждение генетически принадлежащего ей ребенка третьему лицу, либо скандальные истории, связанные с преступлениями педофилов. Описанные случаи преступного обращения с детьми требуют рассмотрения компетентными органами наравне с аналогичными преступлениями граждан по отношению к детям, рожденным без применения вспомогательных репродуктивных технологий и СМ.

Считаем, что примеры преступлений по отношению к детям не должны становиться аргументами против применения программ лечения бесплодия по медицинским показаниям.

Совет РАРЧ считает недопустимым использование в качестве доказательства актуальности законопроекта информацию о деле по подозрению в торговле детьми, рожденными суррогатными матерями, поскольку на данный момент расследование не завершено и нет судебных решений, квалифицирующих исследуемые факты.

Совет РАРЧ полагает, что оказание медицинской помощи с применением СМ иностранным гражданам и защита интересов детей – это задачи, которые лежат в разных плоскостях, и введение запрета на медицинские услуги иностранным гражданам не является оптимальным решением возможных проблем детей.

Необходимо совершенствовать механизмы контроля и повышения ответственности за нарушение действующих положений Федерального закона и Порядка оказания медицинской помощи с применением СМ. Эти нормативные акты в настоящее время четко определяют показания, противопоказания и ограничения к применению ВРТ и, в частности, программы СМ. Принятие рассматриваемого закона, как отдельного документа, представляется нецелесообразным, поскольку в действующее постановление Правительства РФ от 6 марта 2013 г. N 186 "Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации" могут быть внесены необходимые дополнения, регламентирующие порядок применения программ суррогатного материнства у этой категории лиц (например, требования к юридическим и медицинским документам).

Имеющее место в пояснительной записке к законопроекту разъяснение, что "...процедура суррогатного материнства непосредственно не влияет на здоровье биологических родителей» не соответствует действительности, т.к. суррогатное материнство является единственным способом, с помощью которого можно устранить один из факторов социального неблагополучия – отсутствие собственных детей вследствие невозможности вынашивания беременности женщиной с неизлечимыми заболеваниями. Другими словами, успешная реализация программы суррогатного материнства и рождение генетически собственного ребенка безусловно положительно влияет на здоровье страдающих бесплодием больных<sup>1</sup>.

Авторы проекта не вполне владеют терминологией в области репродуктивной медицины: пациенты, чьи половые клетки используются для получения эмбриона, являются генетическими родителями, биологическую функцию, связанную с вынашиванием и рождением ребенка, выполняет суррогатная мать.

Актуальным представляется проект закона, который устранял бы имеющиеся пробелы и несоответствия в действующем законодательстве, содержал бы детальное регулирование правовых аспектов суррогатного материнства, направленное на защиту прав суррогатной матери, потенциальных родителей и ребенка, рожденного в результате применения этой программы.

С гуманистических позиций в принципе не допустимы предложения по ограничению доступа к медицинской помощи нуждающихся в ней больных.

Таким образом, представляется, что законопроект, предложенный к рассмотрению, не может быть поддержан.

Председатель Совета РАРЧ, профессор

Сагамонова К.Ю.

Президент РАРЧ, профессор

Корсак В.С.

Исп. Лутонина И.В. +7 (921) 587-44-93, [liv@rahr.ru](mailto:liv@rahr.ru)

<sup>1</sup> Здоровье — состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов (определение ВОЗ, 2006)